

Заключение

на проект решения Совета депутатов муниципального округа Головинский в городе Москве «О бюджете муниципального округа Головинский в городе Москве на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

город Москва

9 декабря 2019 года

Настоящее заключение сформировано по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального округа Головинский в городе Москве (далее – Совет депутатов) «О бюджете муниципального округа Головинский в городе Москве на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект Решения), проведенной в соответствии с требованиями п.2 ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ч.4 ст.17 Закона города Москвы от 30.06.2010 № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы» (далее – КСП Москвы), ч.5 ст.26 Закона города Москвы от 06.11.2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве», Стандарта 3.10. «Экспертиза проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования в городе Москве»¹ и п.2.2.2. Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Москвы полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном округе Головинский в городе Москве от 21.10.2015 № 296/01-14 (далее – Соглашение).

Экспертиза проекта Решения осуществлялась при наличии материалов, направляемых в представительный орган местного самоуправления одновременно с проектом Решения в составе, определенном ст.184.2. БК РФ и п.7.2. Положения о бюджетном процессе в муниципальном округе Головинский^{2,3} (далее – Положение о бюджетном процессе), предусмотренных для направления в КСП Москвы в соответствии с п.2.2.2. Соглашения в целях проведения экспертизы проекта Решения.

В ходе экспертизы установлено:

1. Проект Решения сформирован с учетом положений основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального округа Головинский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов⁴, показателей прогноза социально-экономического развития муниципального округа Головинский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

¹ Утвержден приказом КСП Москвы от 09.11.2016 № 81/01-05.

² Утверждено Советом депутатов муниципального округа Головинский от 30.10.2018 № 108 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном округе Головинский».

³ За исключением методик (проектов методик) распределения межбюджетных трансфертов.

⁴ Одобрены постановлением администрации муниципального округа Головинский от 23.10.2019 № 229 «О бюджетной и налоговой политике муниципального округа Головинский на 2020-2022 годы».

(далее – прогноз социально-экономического развития)⁵, что учитывает положения п.1 ст.169, п.2 ст.172 БК РФ, п.6.3. Положения о бюджетном процессе⁶.

2. Показатели проекта Решения соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

В составе основных характеристик (п.п.1, 2 текстовой части проекта Решения) предусмотрен дефицит бюджета на 2020-2022 годы, что учитывает требования п.1 ст.184.1. БК РФ.

3. Доходы бюджета (Приложение 3 к проекту Решения) сформированы за счет отчислений от налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) и безвозмездных поступлений (межбюджетных трансфертов), что соответствует источникам, предусмотренным ч.1 ст.5 Закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон города Москвы от 27.11.2019 № 33).

Нормативы отчислений от НДФЛ на 2020-2022 годы в Пояснительной записке к проекту Решения (0,4018 процента; 0,3749 процента; 0,4161 процента), учтенные в проекте Решения, не соответствуют нормативам, предусмотренным в приложении 9 к Закону города Москвы от 27.11.2019 № 33 (0,4202 процента, 0,3871 процента, 0,4297 процента). В связи с изложенным, в случае необходимости, рекомендуется внести соответствующие уточнения в проект Решения.

Перечень главных администраторов доходов бюджета (Приложение 1 к проекту Решения) сформирован в соответствии с п.2 ст.20, п.3 ст.184.1. БК РФ. Отмечается, что отраженные в приложении 1 к проекту Решения коды, наименования кодов бюджетной классификации доходов не соответствуют кодам, наименованиям кодов, установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок от 06.06.2019 № 85н)⁷. Рекомендуется приложение 1 к проекту Решения привести в соответствие с Порядком от 06.06.2019 № 85н.

⁵ Одобрен постановлением администрации муниципального округа Головинский от 24.10.2019 № 302 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального округа Головинский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

⁶ В составе материалов, направляемых в представительный орган местного самоуправления одновременно с проектом Решения, представлены муниципальные программы муниципального округа Головинский, утвержденные решением Совета депутатов от 20.12.2016 № 113. Отмечается, что в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе, целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

⁷ Сведения о выявленных несоответствиях приведены в приложении к настоящему заключению.

В проекте Решения не предусмотрен к утверждению⁸ объем межбюджетного трансферта в целях повышения эффективности осуществления советами депутатов муниципальных округов полномочий⁹, что связано с отсутствием в Законе города Москвы от 27.11.2019 № 33 распределения указанного межбюджетного трансферта между бюджетами внутригородских муниципальных образований (далее – ВМО). Согласно ч.ч.13, 15 ст.8 Закона города Москвы от 27.11.2019 № 33 распределение рассматриваемого межбюджетного трансферта между бюджетами осуществляется в порядке, установленном Правительством Москвы, а предоставление – на основании соглашения между органом исполнительной власти города Москвы – главным распорядителем бюджетных средств и органом местного самоуправления ВМО. Рекомендуются учесть в бюджете показатели указанного межбюджетного трансферта по результатам распределения между бюджетами ВМО.

Пунктом 10 текстовой части проекта Решения предусмотрен к утверждению общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета города Москвы, на 2020-2022 годы (в сумме 52 101,8 тыс. рублей, 52 895,8 тыс. рублей, 53 719,4 тыс. рублей), соответствующий показателям, отраженным в приложении 3 к проекту Решения по коду бюджетной классификации доходов 2 02 30000 00 0000 150¹⁰. При этом показатель общего объема межбюджетных трансфертов на 2020 год (п.10 текстовой части проекта Решения, приложение 3 к проекту Решения) не соответствует показателю, отраженному в приложении 15¹¹ к Закону города Москвы от 27.11.2019 № 33 (52 234,0 тыс. рублей), на сумму 132,2 тыс. рублей. В связи с изложенным, при необходимости, рекомендуется внести соответствующие уточнения в проект Решения.

4. Расходы бюджета (Приложения 4, 5 к проекту Решения) предусмотрены по направлениям, соответствующим Перечню расходных обязательств внутригородских муниципальных образований в городе Москве, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения, установленных законодательством города Москвы¹².

Общий объем расходов бюджета на 2020-2022 годы включает бюджетные ассигнования на реализацию полномочий по решению вопросов местного значения (нормативы обеспечения расходных

⁸ Согласно п.1.3.4. Пояснительной записки к проекту Решения, межбюджетные трансферты, направленные на выплату поощрения депутатам, в проект местного бюджета в денежном выражении не включены.

⁹ В соответствии с Законом города Москвы от 11.07.2012 № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы».

¹⁰ «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

¹¹ Распределение субвенций, предоставляемых в 2020-2022 годах бюджетам муниципальных округов для осуществления переданных государственных полномочий города Москвы.

¹² Утвержден постановлением Правительства Москвы от 22.08.2006 № 631-ПП «О Перечне и порядке исполнения расходных обязательств, Порядке ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований в городе Москве».

обязательств для определения минимальных расходов бюджета муниципального округа Головинский, предусмотренных в приложениях 12-14 к Закону города Москвы от 27.11.2019 № 33), и бюджетные ассигнования на реализацию переданных государственных полномочий города Москвы (Приложения 15-17 к Закону города Москвы от 27.11.2019 № 33).

Отмечается, что объем расходов на реализацию полномочий города Москвы в 2020 году (52 101,8 тыс. рублей) не соответствует объему субвенций из бюджета города Москвы на 2020 год (52 234,0 тыс. рублей) на сумму 132,2 тыс. рублей (Приложение 15 Закону города Москвы от 27.11.2019 № 33). В связи с изложенным, в случае необходимости, рекомендуется внести соответствующие уточнения в проект Решения.

Резервный фонд сформирован в объеме (100,0 тыс. рублей ежегодно, или 0,1 процента от общего объема расходов, предусмотренного на 2020-2022 годы), не превышающем предельный размер (3,0 процента), установленный п.3 ст.81 БК РФ.

Пунктом 2 проекта Решения предусмотрены к утверждению условно утвержденные расходы на 2021 год в сумме 650,0 тыс. рублей, или 2,5 процента от общего объема расходов¹³, и на 2022 год – 1600,0 тыс. рублей, или 4,8 процента от общего объема расходов¹⁴, что не в полной мере учитывает требование п.3 ст. 184.1. БК РФ, согласно которому общий объем условно утверждаемых расходов на второй год планового периода предусматривается в объеме не менее 5 процентов от общего объема расходов бюджета¹⁵. Рекомендуется внести соответствующие уточнения в проект Решения.

Пунктом 9 проекта Решения предусмотрен к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020-2022 годы¹⁶, что соответствует п.3 ст.184.1. БК РФ.

Предоставление межбюджетных трансфертов бюджету города Москвы (на доплаты к пенсиям муниципальных служащих) в 2020-2022 годах предусмотрено в соответствии с п.3 ст.184.1. БК РФ в объемах, соответствующих показателям приложений 4, 5 к проекту Решения по подразделу 10 01 «Пенсионное обеспечение» (848,4 тыс. рублей ежегодно) (п.11. текстовой части проекта Решения).

Предоставленные в материалах к проекту Решения расчеты и обоснования к расходам бюджета администрации муниципального округа Головинский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов недостаточны для проведения экспертизы планируемых расходов с целью формирования выводов об обоснованности данных расчетов¹⁷.

^{13, 14, 15} Без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение.

¹⁶ Предусмотрены в объеме 0,0 тыс. рублей.

¹⁷ Например, не предусмотрены расчеты транспортных, коммунальных услуг, работ, услуг по содержанию имущества.

5. Проектом Решения предусмотрен к утверждению Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (Приложение 2 проекту Решения) и источники финансирования дефицита бюджета (Приложение 6 к проекту Решения), что соответствует требованиям п.2 ст.23, ст.96, п.3 ст.184.1. БК РФ.

6. Наличие программы муниципальных гарантий муниципального округа и программы муниципальных внутренних заимствований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в составе проекта Решения, предусмотренных к утверждению п.п.14, 15 текстовой части проекта Решения (Приложения 7, 8 к проекту Решения), обусловлено требованиями п.1 ст.110.1., п.3 ст.110.2. БК РФ.

7. Пунктом 13 текстовой части проекта Решения верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям¹⁸, предусмотрены к утверждению в соответствии с п.2 ст.107, п.3 ст.184.1. БК РФ.

Иная информация, отраженная в п.16. текстовой части проекта Решения, не противоречит положениям п.5 распоряжения Правительства Москвы от 29.12.2005 № 2687-РП «О кассовом обслуживании исполнения бюджетов города Москвы».

Учитывая вышеизложенное, КСП Москвы предлагается при рассмотрении проекта Решения учесть замечания и рекомендации, содержащиеся в заключении.

Приложение: на 3 стр. в 1 экз.

**Руководитель экспертизы,
аудитор
Контрольно-счетной палаты Москвы**



И.С. Протопопов

¹⁸ Предусмотрены в объеме 0,0 тыс. рублей.

Сведения о несоответствиях кодов, наименований кодов бюджетной классификации доходов бюджетов, отраженных в приложении 1 к проекту Решения, кодам и наименованиям, отраженным в приложении 1 к Порядку от 06.06.2019 № 85н

Таблица 1

№ п/п	Коды видов доходов, указанные в проекте Решения	Наименования кодов видов доходов в приложении 1 к проекту Решения	Наименования кодов поступлений в бюджет, указанные в Порядке от 06.06.2019 № 85н
1	2	3	4
1.	1 16 18030 03 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения)	-
2.	1 16 21030 03 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения	-
3.	1 16 23032 03 0000 140	Доходы от возмещения ущерба при возникновении иных страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения	-

№ п/п	Коды видов доходов, указанные в проекте Решения	Наименования кодов видов доходов в приложении 1 к проекту Решения	Наименования кодов поступлений в бюджет, указанные в Порядке от 06.06.2019 № 85н
1	2	3	4
4.	1 16 33030 03 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд внутригородских муниципальных образований городов федерального значения	-
5.	1 16 90030 03 0001 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения (поступления от денежных взысканий (штрафов) за неисполнение и ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий государственных контрактов)	-
6.	1 16 90030 03 0002 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения (поступления от денежных взысканий (штрафов), налагаемых районными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, организацию деятельности которых осуществляют	-

№ п/п	Коды видов доходов, указанные в проекте Решения	Наименования кодов видов доходов в приложении 1 к проекту Решения	Наименования кодов поступлений в бюджет, указанные в Порядке от 06.06.2019 № 85н
1	2	3	4
		органы местного самоуправления муниципальных округов)	
7.	1 16 90030 03 0009 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения (прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба)	-

Таблица 2

№ п/п	Код вида доходов, указанный в проекте Решения	Наименование кода вида доходов в приложении 2 к проекту Решения	Код вида дохода, указанный в Порядке от 06.06.2019 № 85н
1.	1 16 32000 03 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения)	1 16 10100 03 0000 140